

VOORSTEL AAN HET ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp: Aanpassing gemeenschappelijke regeling GBLT
Vergadering: 2 juli 2019
Aandachtshouder: B.J. Bussink
Informatie bij: H.W.C. Hoefsloot, manager Financiën
+31314369420, h.hoefsloot@wrij.nl
Bijlagen: 1. Concept-Gemeenschappelijke regeling GBLT
2. Concept-besluit algemeen bestuur toestemming wijziging GR GBLT
Routing: **AB 2 juli 2019**

Advies

1. Onder voorwaarden toestemming te verlenen aan het college van dijkgraaf en heemraden tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GBLT, waarin wordt gerealiseerd dat het algemeen bestuur van GBLT bevoegd is tot het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen, waaronder lidmaatschap van een werkgeversvereniging. Hierbij worden voorwaarden gesteld aan de besluitvorming welke recht doen aan het belang en de betaling van de deelnemers;
2. Dit besluit middels toezending overeenkomstig artikel 10:31, eerste lid, en 10:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bekend te maken aan het dagelijks bestuur.

Inleiding

Per 1 januari 2020 treedt naar verwachting de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking. Dit leidt er toe dat de ambtenaren, net als werknemers in het bedrijfsleven, een arbeidsovereenkomst krijgen. Collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO's) komen dan in plaats van rechtspositieregelingen. Om een CAO af te kunnen sluiten moeten werkgevers lid zijn van een werkgeversvereniging.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 11 september 2018 heeft het algemeen bestuur besloten toe te treden tot de op te richten werkgeversvereniging voor waterschappen en sectorvolgers. Deze werkgeversvereniging is per 1 januari 2019 opgericht. GBLT is een sectorvolger zoals benoemd. GBLT kan alleen als lid tot deze werkgeversvereniging toetreden als de Gemeenschappelijke regeling (GR) in deze mogelijkheid voorziet. (art. 64a Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)). Het is dus nodig om de GR aan te passen.

Eerder genomen besluiten

In de vergadering van het algemeen bestuur van 11 september 2018 heeft het algemeen bestuur besloten toe te treden tot de op te richten werkgeversvereniging voor waterschappen en sectorvolgers. Deze werkgeversvereniging is per 1 januari 2019 opgericht.

Onderbouwing

1.1 Om toe te kunnen treden tot de werkgeversvereniging is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijk regeling (GR) aan te passen.

Gelet op deze ontwikkelingen heeft het dagelijks bestuur van GBLT besloten tot een technische wijziging van de GR. De technische wijziging wordt hieronder toegelicht.

Artikelsgewijs (reeds opgenomen in de bestaande GR)

Artikel 6

1. Aan GBLT en zijn organen komen de bevoegdheden toe die in de regeling aan GBLT en zijn organen zijn toegekend.
2. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van de deelnemers overgedragen de bevoegdheid tot heffing en invordering van de belastingen en/of andere taken die de deelnemers opdragen aan GBLT.
3. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten overgedragen de bevoegdheden tot uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken.
4. Aan het dagelijks bestuur van GBLT kunnen door de colleges van B&W van de deelnemende gemeente(en) bevoegdheden worden overgedragen met betrekking tot de inrichting en/of het beheer van andere basisregistraties.
5. De bevoegdheden, bedoeld in het tweede, derde en vierde lid, worden door het DB bijgehouden in een openbaar register.

Voorstel om als lid 6 toe te voegen:

6. Het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties, en onderlinge waarborgmaatschappijen, onverminderd het bepaalde in artikel 64a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting

In 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Voor 2015 was het algemeen bestuur bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen, omdat de gemeenschappelijke regeling deze mogelijkheid niet uitsloot. Echter, per 1 januari 2015 is de systematiek van de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Voortaan bestaat de bevoegdheid alleen als de gemeenschappelijke regeling expliciet in de mogelijkheid voorziet (art. 64a Wgr). Om dit te bewerkstelligen, wordt een zesde lid aan artikel 6 van de GR toegevoegd.

In artikel 20 lid 3 wordt niet meer verwezen naar artikel 31a Wgr, maar naar dit zesde lid van artikel 6. Hierdoor is het dagelijks bestuur van GBLT bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GBLT te besluiten, met uitzondering van het besluiten tot oprichting van of deelneming in de in artikel 6, zesde lid genoemde rechtspersonen.

Conform de wet dient het algemeen bestuur dat tot oprichting of deelname wenst over te gaan, wel eerst een zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden én de algemene besturen van de waterschappen te worden gevolgd (artikel 64a Wgr).

1.2 Voor het oprichten van of deelnemen aan privaatrechtelijke rechtsvormen kunnen aanvullende voorwaarden gesteld worden aan deze besluitvorming.

Door GBLT wordt voorgesteld om artikel 6 in ruime zin aan te passen, zodat de gemeenschappelijke regeling niet alleen conform de huidige situatie wordt aangepast/gewijzigd, namelijk lidmaatschap aan/bij een specifieke werkgeversvereniging, maar ook dat de regeling van toepassing is als er een andere situatie zich voordoet.

Op dit moment nemen zes gemeenten en vijf waterschappen deel aan GBLT. Deze hebben allen gelijk stemrecht in het algemeen bestuur van GBLT, waardoor de gemeenten in de meerderheid zijn. In financieel opzicht dragen de waterschappen echter het meeste bij aan GBLT. Daarom wordt voorgesteld te kiezen om aanvullende voorwaarden te stellen aan de besluitvorming. Hierbij kan gedacht worden aan een vetorecht of stemverhouding welke recht doet aan de financiële bijdrage van de deelnemers.

Daarnaast biedt artikel 6 ruime mogelijkheden tot het oprichten van diverse soorten rechtsvormen. De vraag is in hoeverre een aantal van deze rechtsvormen passen bij het functionele karakter en de taakopvatting van de gemeenschappelijke regeling. Een kritische toetsing hierop vooraf kan als aanvullende voorwaarde worden gesteld.

Aan uw algemeen bestuur wordt voorgesteld om onder voorwaarden in te stemmen met aanpassing van de regeling.

1.3 Het actualiseren van de GR biedt de mogelijkheid om eveneens een aantal andere technische wijzigingen door te voeren.

Op verzoek van het dagelijks bestuur van GBLT wordt voorgesteld de naam van het openbaar lichaam te wijzigen in GBLT. Er is gebleken dat binnen het bankverkeer de uitgeschreven ('statutaire') naam uit het Handelsregister wordt overgenomen, wat er toe leidt dat telkens verwezen moet worden naar de volledige naam van het openbaar lichaam, namelijk 'Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk belastingkantoor Lococensus - Tricijn 2016'. Om onduidelijkheden en misstappen in de toekomst te voorkomen wordt voorgesteld de naam te wijzigen in 'GBLT'.

Tot slot komt artikel 51 van de GR te vervallen, nu de fusie tussen de waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland reeds heeft plaatsgevonden

Kosten

N.v.t.

Kanttekeningen

N.v.t.

Juridische consequentie

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.