

Onderwerp

Dijkversterking Rijnkade

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Inleiding

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben van het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel bij brief van 15 september 2021 het verzoek ontvangen tot goedkeuring van het projectplan “Dijkversterking Rijnkade Arnhem”, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van waterschap Rijn en IJssel op 14 september 2021. Dit besluit bevat de beoordeling van het projectplan en de goedkeuring die op grond van artikel 5.7, eerste lid, van de Waterwet is vereist.

Omvang van het project en locatie

De primaire waterkering aan de Rijnkade, die het centrum van Arnhem beschermt tegen hoogwater, voldoet op een aantal plekken niet aan de landelijke waterveiligheidsnormen. Het gaat om een traject van circa 1,2 kilometer, ruwweg tussen de John Frostbrug en de Nelson Mandelabrug. Het doel van het project is tweeledig, enerzijds de versterkingsopgave en anderzijds een gebiedsopgave. Het primaire doel van het project Rijnkade is het versterken van de waterkering om zo de waterveiligheid te verbeteren. De gebiedsopgave, het secundaire doel van het project Rijnkade, is om de waterkering zo te realiseren dat de binnenstad van Arnhem op dezelfde of zelfs betere manier kan functioneren. Daarnaast beoogt de gebiedsontwikkeling de leefbaarheid te verbeteren. De gemeente Arnhem wenst de ruimtelijke samenhang tussen de Nederrijn, Rijnkade en de stad te versterken. Daarbij wil de gemeente de verbinding tussen de lage en de hoge kade vergroten, de verblijfskwaliteit verbeteren en de Rijnkade vergroenen.

Wettelijk kader

In artikel 5.4 van de Waterwet is bepaald dat voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door de waterbeheerder een projectplan moet worden opgesteld. Paragraaf 5.2 van de Waterwet verklaart op projectplannen tot aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen de projectprocedure van toepassing. Dat houdt onder meer in dat het projectplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. De grondslag voor goedkeuring van het projectplan is opgenomen in artikel 5.7, eerste lid, van de Waterwet. Daarin is bepaald dat de goedkeuring slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Daarnaast is het projectplan m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van onderdeel D 3.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 3.2 betreft de wijziging van een primaire waterkering, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is.

Datum

11 oktober 2021

Zaaknummer

2021-001798

Blad

2 van 4

Toetsing projectplan

Om te beoordelen of het projectplan in strijd is met het recht of het algemeen belang zijn zowel de procedure als de inhoud getoetst. In dit geval zijn daarbij de volgende aspecten van belang:

- De beoordeling van de verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport
- Waterveiligheid
- De eisen die de Waterwet aan het projectplan stelt
- Coördinatie en zienswijzen

De beoordeling van de verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport

Op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer en artikel 2 en onderdeel D 3.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn projectplannen op grond van de Waterwet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Dat betekent dat het bevoegd gezag – Gedeputeerde Staten – in het kader van het goedkeuringsbesluit moet beoordelen of het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is. Aan de hand van een zogenaamde aanmeldnotitie die het waterschap heeft opgesteld is die noodzaak beoordeeld.

Uit de aanmeldnotitie blijkt dat er, met inachtneming van de voorzorgs- en mitigerende maatregelen, geen belangrijke nadelige effecten voor het milieu zijn die aanleiding geven tot het opstellen van een milieueffectrapport. Na beoordeling van de aanmeldnotitie heeft Gedeputeerde Staten daarom op 6 oktober 2020 besloten dat het opstellen van een milieueffectrapport voor deze activiteit niet noodzakelijk is.

Waterveiligheid

In de Waterwet is de toelaatbare overstromingskans voor alle primaire waterkeringen in Nederland gedefinieerd. De waterkering in Arnhem ligt in dijktraject 47-1 met een toelaatbare overstromingskans van 1/3.000 per jaar. Deze overstromingskans is uitgangspunt voor het ontwerp van de versterking. Daarmee voldoet de kering aan de wettelijke norm.

De eisen die de Waterwet aan het projectplan stelt

In artikel 5.4, tweede lid, van de Waterwet staat dat het projectplan ten minste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd bevat, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk. Nu in hoofdstuk 3, 4 en 5 van het projectplan het ontwerp van de waterkering en de uitvoering daarvan zijn beschreven, is aan de eerste twee eisen voldaan. In deze hoofdstukken is uitgelegd hoe men (in de verkenningsfase) tot de keuze van het voorkeursalternatief “Groene en Levendige Rijnkade” is gekomen en hoe dit bijdraagt aan onder meer de (ruimtelijke) kwaliteit van het gebied en het behoud van bomen. Ook is een toelichting gegeven op de ontwerp-eisen per deeltraject en de wijze waarop meekoppelkansen worden benut. De gemaakte keuzes in ontwerp en uitvoering zijn inzichtelijk en goed onderbouwd. In hoofdstuk 6 en hoofdstuk 7 zijn de effecten van de aanleg en de nieuwe situatie geïnventariseerd. Daarbij zijn zowel milieu- als schadeaspecten beschouwd. Voor de aspecten water, natuur, bodem, landschap en cultuurhistorie, archeologie en woon-, werk- en leefomgeving zijn (mogelijke) effecten onderzocht en is beschreven onder welke voorwaarden uitvoering en aanleg dient plaats te vinden.

Datum

11 oktober 2021

Zaaknummer

2021-001798

Blad

3 van 4

Er zijn geen negatieve effecten die de uitvoering van het plan in de weg staan. Daarnaast zijn de voorzieningen voor aankoop en (tijdelijk) gebruik van gronden, alsmede de wettelijke waarborgen voor eventuele financiële schade als gevolg van (de uitvoering van) het project beschreven. Daarmee is tevens voldaan aan de eis dat het plan de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk bevat.

Coördinatie en zienswijzen

In artikel 5.8 van de Waterwet is bepaald dat Gedeputeerde Staten een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het projectplan bevorderen. In dat kader zijn de ontwerp-omgevingsvergunning en het -leggerbesluit gelijktijdig met het ontwerp-projectplan ter inzage gelegd en bekendgemaakt om een efficiënte procedure te bevorderen.

Voor wat betreft stikstof valt de uitvoering van het werk onder de vrijstelling van de nieuwe wet Stikstofreductie en Natuurverbetering die per 1 juli 2021 in werking is getreden. De tijdelijke effecten van de dijkversterking zijn in beeld gebracht. Op grond van de nieuwe wet ontstaat er voor de geringe stikstofdepositie in de aanlegfase geen vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Er zijn vier zienswijzen op het ontwerp-projectplan ingediend. In de Nota van Antwoord is een reactie op deze zienswijzen geformuleerd. Daarbij is ook aangegeven in hoeverre deze zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de ontwerpbesluiten.

Conclusie

Het projectplan geeft een zorgvuldige en gemotiveerde beschrijving van de gemaakte keuzes, het kade-ontwerp en de eisen aan de uitvoering en bevat een volledige inventarisatie van de (milieu)effecten en de voorwaarden die bij de uitvoering in acht moeten worden genomen. Voorts is een goede ruimtelijke inpassing geborgd en zijn meekoppelkansen benut. Nu ook de procedure conform de wettelijke voorschriften is doorlopen en de zienswijzen adequaat zijn verwerkt, achten wij het projectplan niet in strijd met het recht of het algemeen belang.

Besluiten

Gezien het voorgaande en gelet op artikel 5.7 van de Waterwet en artikel 10:27 van de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij het projectplan “Dijkversterking Rijnkade Arnhem”, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van waterschap Rijn en IJssel op 14 september 2021, goed te keuren.

Beroep

Tegen dit goedkeuringsbesluit kunnen belanghebbenden en niet-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend gedurende een termijn van zes weken na de gezamenlijke bekendmaking van het goedkeuringsbesluit en de overige (vergunning)besluiten beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Datum

11 oktober 2021

Zaaknummer

2021-001798

Blad

4 van 4

Dit besluit valt onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Peter van 't Hoog
Gedeputeerde voor Water